

PLANO DIRETOR MUNICIPAL: UMA ANÁLISE BIBLIOGRÁFICA DO INSTRUMENTO DE PLANEJAMENTO URBANO

Delis Aurélio de Lima Teixeira – delis.teixeira@ufu.br
Universidade Federal de Uberlândia

José Antunes Sobrinho – jose.antunes@ufu.br
Universidade Federal de Uberlândia

Michelly Caroline Moreira Silva – michelly.silva@ufu.br
Universidade Federal de Uberlândia

Mônica Ramos de Oliveira Barcelos - barcelosmro@yahoo.com.br
Universidade Federal de Uberlândia

Tânia Martins Borges – tania.borges@ufu.br
Universidade Federal de Uberlândia

Marcelo Fodra (Professor Orientador) – marcelo.fodra@ufu.br
Universidade Federal de Uberlândia

1. Contexto

O Plano Diretor é um instrumento importante para a gestão estratégica dos municípios, podendo ser um indutor do desenvolvimento social e econômico de uma localidade. A sua adequada gestão passa pelo conhecimento disponível aos gestores públicos, os quais podem ser sistematizados e disponibilizados para consultas e acompanhamento, contribuindo para a administração pública.

O planejamento urbano originou-se de civilizações passadas, que começaram a planejar o ambiente para resolver problemas de aglomeração de pessoas em centros comerciais, militares e residenciais. Essa expressão ganhou maior força na Inglaterra e nos Estados Unidos, pois com a Revolução Industrial, muitas pessoas reunidas em uma mesma área residencial enfrentavam cada vez mais problemas (SABOYA, 2008).

Com o crescimento populacional acelerado, a necessidade de planejar os centros urbanos tornou-se de vital importância para o desenvolvimento sustentável de cada município. Segundo Silva (2018), planejamento “é um processo técnico instrumentado para transformar a realidade existente no sentido de objetivos previamente estabelecidos”.

2. Solução Proposta ou Implementada

A Constituição da República Federativa do Brasil, de 1988, traz no Artigo 182, determinações sobre a competência dos municípios para elaborar leis sobre o a função social dos municípios, garantindo o bem-estar dos seus habitantes (BRASIL, 1988):

Art.182 - § 1º O Plano Diretor, aprovado pela Câmara Municipal, obrigatório para cidades com mais de vinte mil habitantes, é o instrumento básico da política de desenvolvimento e de expansão urbana (BRASIL, 1988).

Reforçado pelo Estatuto das Cidades, definido pela Lei 10.257 de 10 de julho de 2001:

Para todos os efeitos, esta Lei, denominada Estatuto da Cidade, estabelece normas de ordem pública e interesse social que regulam o uso da propriedade urbana em prol do bem coletivo, da segurança e do bem-estar dos cidadãos, bem como do equilíbrio ambiental (BRASIL, 2001).

Portanto, diante da relevância do tema para a gestão estratégica dos municípios no que tange ao seu desenvolvimento e a importância do Plano Diretor elaborado pelo município, visando a auxiliar os gestores públicos na sistematização do conhecimento sobre o assunto, o objetivo deste trabalho foi elaborar um mapeamento sobre o acervo digital disponível na Biblioteca Virtual da Universidade Federal de Uberlândia - UFU, depositados no período entre 2000 e 2021, abrangendo o tema Plano Diretor Municipal.

Este trabalho é definido como uma pesquisa de natureza bibliográfica, do tipo documental, usando dados secundários públicos, disponíveis em fontes públicas, obtidos nos sítios das páginas virtuais das bibliotecas pesquisadas. A catalogação dos trabalhos foi realizada mediante apuração de informações quanto: ao ano de publicação dos trabalhos, quantidade de trabalhos pesquisados por curso, tipologia dos trabalhos, regiões pesquisadas em cada trabalho e quantidade de trabalhos publicados por ano de pesquisa.

Para a coleta das informações, foram utilizadas as palavras-chave: Plano Diretor e Planejamento Urbano. As buscas foram realizadas entre abril de 2021 e junho de 2021, nos sítios das bibliotecas virtuais das Universidades Públicas e Privadas do Triângulo Mineiro.

Este trabalho justifica-se pela importância de se levar aos gestores públicos o conhecimento sistematizado sobre os temas que norteiam o planejamento urbano, procurando mostrar a realidade da política de gestão pública municipal e dos conceitos nela envolvidos. Adicionalmente, pretende-se, através desta pesquisa, identificar as especificidades, similaridades e diferenças de alguns municípios no processo de elaboração e execução do Plano Diretor eventualmente abordado nos trabalhos analisados.

3. Resultados ou Metas

A região de pesquisa, Triângulo Mineiro é 1 (uma) das 12 mesorregiões que dividem o Estado de Minas Gerais, de acordo com o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE, 2017).

Embasado nos levantamentos realizados, apenas no Repositório Institucional da UFU (Universidade Federal de Uberlândia) que se encontraram tais trabalhos com o tema Plano Diretor. Deste mapeamento, aproximadamente 20 trabalhos foram publicados no período, como se vê na Figura 1:

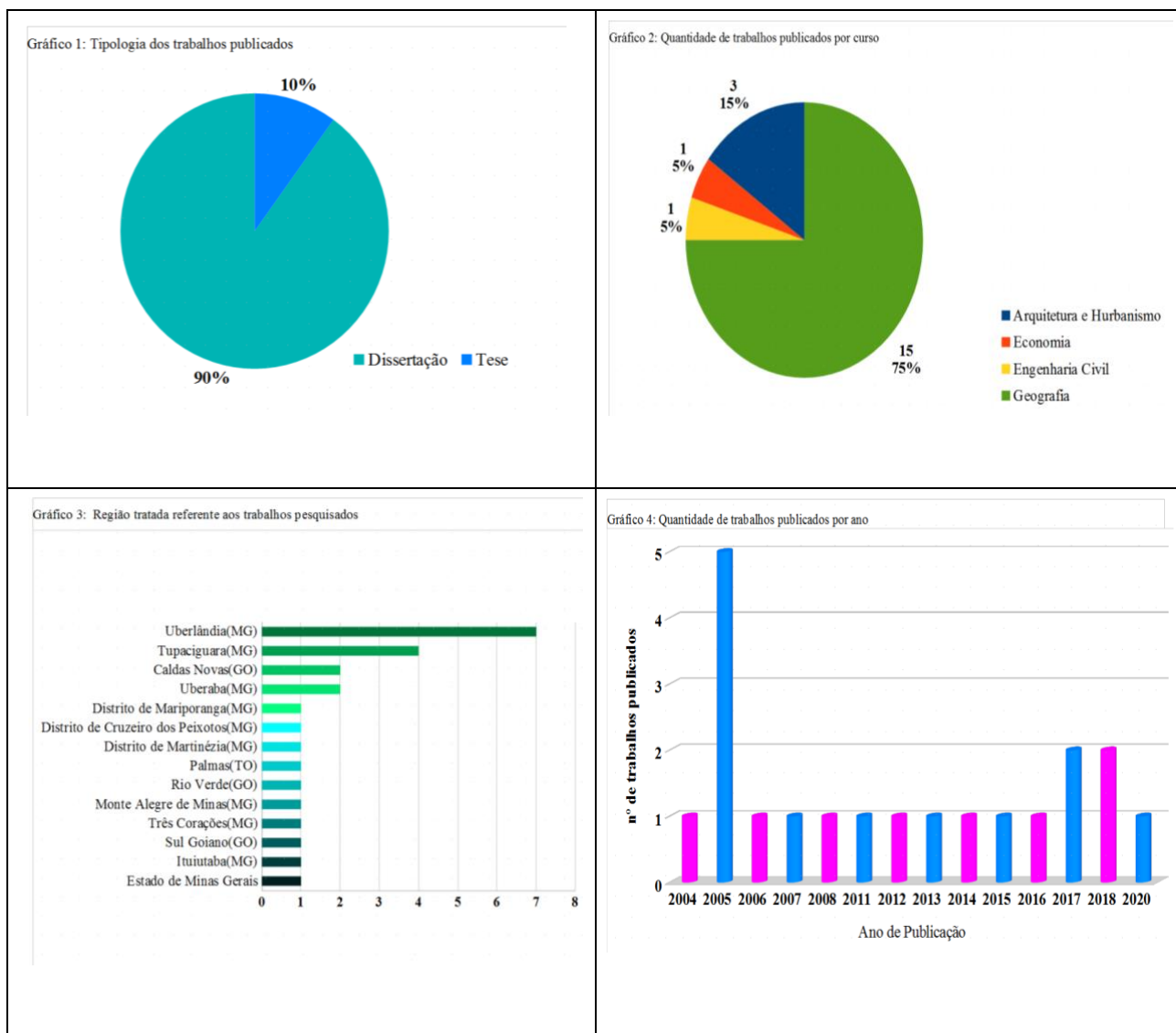


Figura 1 - Gráfico dos trabalhos publicados. Fonte: Elaborado pelos autores (2021)

Conforme nota-se no primeiro gráfico da Figura 1, desses 20 trabalhos publicados, 90% são de Dissertação e apenas 10%, Tese. Segundo Zanella (2009), a tese é um trabalho acadêmico

que mostra o resultado de uma pesquisa sobre um tema único e muito limitado, que está relacionada ao programa de doutorado. Por sua vez, na dissertação é realizado um trabalho, com a orientação de um consultor (PhD) e tem como objetivo a obtenção do título de mestre, ou seja, vinculado a um programa de mestrado (ZANELLA, 2009).

O segundo gráfico da mesma Figura 1, mostra a quantidade de trabalhos publicados por curso. Ficou evidenciado que o curso de Geografia apresentou 75% de interesse em apresentação de teses sobre Plano Diretor Municipal, em relação aos cursos de Engenharia, Arquitetura e Economia. Provavelmente porque geógrafos são profissionais que estudam a interação entre sociedade e meio ambiente.

Outro aspecto observado refere-se às regiões tratadas nestes trabalhos acadêmicos. O terceiro gráfico da mesma figura expõe que o município de Uberlândia teve maior menção, sendo foco em 8 trabalhos, incluindo os distritos de Cruzeiro dos Peixotos, Martinésia e Miraporanga (oficialmente parte de Uberlândia). Uberlândia é o município com o maior número de habitantes do Triângulo Mineiro, com população estimada de 699.097 habitantes (CENSO, 2020). Até meados de 2019, Uberlândia seguia com a Revisão do Plano Diretor desatualizado, estando em vigor o plano de 2006, sabendo-se que é preciso atualizá-lo a cada 10 anos conforme determina a Lei 10.257/2001, no § 3º do seu artigo 30 (OLIVEIRA, 2019).

No gráfico 4 da Figura 1, constata-se que em 2005 obteve-se o maior número de trabalhos publicados sobre a temática. Nesse mesmo ano o Ministério das Cidades lançou uma campanha nacional chamada “Plano Diretor Participativo – Cidade de Todos”, objetivando conscientizar a sociedade e os municípios na elaboração de Planos Diretores nas cidades com mais de 20.000 habitantes.

Cabe eventual punibilidade ao prefeito por improbidade administrativa se não o fizer. Conforme Estatuto das Cidades, segundo a Lei 10.257, de 10 de julho de 2001, o Plano Diretor dessas cidades deveria ser aprovado antes de outubro de 2006, o que pode ter motivado tais estudos.

4. Proposta de Acompanhamento

Considerando-se a importância estratégica do Plano Diretor para a municipalidade e a sua relevância como determinante do desenvolvimento local e regional, este trabalho propõe que

seja elaborado um acervo contendo os trabalhos atualmente pesquisados e que este acervo seja periodicamente atualizado.

Dada a importância do Plano Diretor como um direcionador do desenvolvimento socioeconômico local, seria relevante que as produções acadêmicas sobre este tema fossem acompanhadas pelos gestores públicos, para que os mesmos tivessem sempre acesso atualizado sobre o pensamento acadêmico que embasa o tema, proporcionando a tais gestores um rico material para o enfoque do planejamento estratégico municipal sobre a temática aqui proposta.

5. Fundamentação

Dentre as disciplinas que contribuíram para a realização do nosso trabalho destacamos a Metodologia de Estudo e de Pesquisa em Administração, é por onde começa todo trabalho acadêmico, onde ele toma forma e o modo como é tratado. Elaboração e Gestão de Projetos, que nos norteou da base ao resumo, ou seja, o planejamento de um projeto. Estatística Aplicada a Administração, que foi fundamental para a criação dos gráficos. E de igual importância a Tecnologia e Inovação, pois em tempo de pandemia foi graças a Tecnologia da Informação que se tornou possível.

REFERÊNCIAS

BRASIL. **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988**. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm. Acesso em 06 jul. 2021.

BRASIL. **Lei n. 10.257 de 10 de julho de 2001**. Regulamenta os Artigos 182 e 183 da Constituição Federal, estabelece diretrizes gerais da política urbana e dá outras providências. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/leis_2001/110257.htm. Acesso em 07 jul. 2021.

IBGE- Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Censo 2020**. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/mg/uberlandia/panorama>. Acesso em: 13 de jul. 2021.

IBGE-Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Divisão Regional do Brasil**, Geociências. Disponível em: <https://www.ibge.gov.br/geociencias/organizacao-do-territorio/divisao-regional/15778-divisoes-regionais-do-brasil.html?=&t=downloads>. Acesso em: 15 jul. 2021.

MINISTÉRIO DAS CIDADES. Ministério das Cidades lança campanha nacional “Planos Diretores Participativos”. **Confederação Nacional dos Municípios**, 17 mai. 2005. Comunicação. Disponível em: <https://www.cnm.org.br/comunicacao/noticias/minist%C3%A9rio-das-cidades-lan%C3%A7a-campanha-nacional-%E2%80%9Cplanos-diretores-participativos%E2%80%9D>. Acesso em: 01 ago. 2021.

OLIVEIRA, L. **Plano Diretor de Uberlândia segue defasado há quase 3 anos**. Uberlândia: Conexões Agência de Notícias, 7 jun. 2019. Disponível em: <https://www.agenciaconexoes.org/plano-diretor-de-uberlandia-segue-defasado-ha-quase-3-anos/>. Acesso em: 07 ago. 2021

SABOYA, R. T. O Surgimento do Planejamento Urbano, *in*: Renato Saboya. **Urbanidades-Urbanismo, Planejamento Urbano e Planos Diretores**. Florianópolis, março de 2008. Disponível em: <https://urbanidades.arq.br/2008/03/03/o-surgimento-do-planejamento-urbano/>. Acesso em: 09 jul. 2021.

SILVA, J. F. **Direito urbanístico brasileiro**. 8 ed. São Paulo: Malheiros, 2018.

ZANELLA, L. C. H. **Metodologia de Estudo e de Pesquisa em Administração**. Florianópolis: PNAP, 2009, 136 p.